



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

**ПРОКУРАТУРА
ГРАЧЕВСКОГО РАЙОНА**

ул. Ставропольская, д. 42, с. Грачевка,
Грачевский район, Ставропольский край,
Россия, 356250



151008 238311

Заведующему муниципальным
казенного дошкольного
образовательного учреждения
«Детский сад № 6»
с. Грачевка Грачевского района

Паршиковой С.В.

28.01.2022 № 7-76-2022

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений требований федерального законодательства

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения законодательства об образовании, о закупках и о противодействии коррупции, в образовательных учреждениях округа, в ходе которой установлены нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ) в муниципальном казенном дошкольном образовательном учреждении, в котором утверждено Положение контрактном управляющем, которое противоречит действующему федеральному законодательству.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок урегулированы Законом № 44-ФЗ.

Пунктом 15 ч. 3 ст. 28 и ст. 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определено, что к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для организации питания обучающихся и работников образовательной организации. Согласно ст. 41 Закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя организацию их питания.

Соответственно, питание в образовательных учреждениях организуется посредством проведения торгов и заключения муниципальных контрактов в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). При этом нарушение этого порядка может повлечь за собой расторжение контрактов и срыв поставок продуктов питания, что в свою очередь повлечет нарушение прав несовершеннолетних учащихся.

АРГ № 014686 *

Прокуратура Грачевского района
Ставропольского края
№ 7-76-2022/Прлп35-22-20070009

В соответствии с п.п. 5, 7, 7.1, 8, 9, 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, к которым в том числе отнесены:

- отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

- отсутствия у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит, которые реструктурированы в соответствии с законодательством РФ, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика не принято;

- участник закупки – юридическое лицо, в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не должно быть привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

- отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц – участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, – участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками

по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

- участник закупки не является офшорной компанией.

Кроме того, в требовании «неприостановления деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» исключено условие «на дату подачи заявки на участие в закупке», а также исключено в полном объеме требование проверки «правомочности участника закупки заключать контракт» (п.п. 2, 4 ч. 1 ст. 31).

В образовательной учреждении, являющейся субъектом правоотношений, урегулированных Законом № 44-ФЗ, утверждено Положение, в котором определены его функции (обязанности) и полномочия, связанные с организацией закупочной деятельности.

Вместе с тем, в Положении не предусмотрены обязанности контрактного управляющего при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществлять проверку соответствия участника закупки требованиям, указанным в п.п. 5, 7, 7.1, 8, 9 и 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, а также не исключены излишне вмененные п.п. 2, 4 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, что создает условия для манипуляции в плане предоставления определенных преференций, что противоречит п.п. 2, 6 ст. 3, п. 1 ст. 7 Закона № 273-ФЗ, в соответствии с которым законодательство о противодействии коррупции основывается на принципах законности приоритетного применения мер по предупреждению коррупции, а также не отвечает основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия, в части проведения единой государственной политики в области противодействия коррупции.

Выявленные в ходе проведенной проверки нарушения действующего законодательства стали следствием отсутствия должного контроля со стороны руководства, а также формального отношения к своим обязанностям должностных лиц образовательной организации, что требует принятия незамедлительных мер по исправлению сложившегося положения.

Причины и условия выявленных нарушений законодательства подлежат незамедлительному устранению.

Согласно ч. 1 ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор при осуществлении своих полномочий вправе требовать от руководителей и должностных лиц поднадзорных органов, к которым также относятся и судебные приставы, проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

В силу требований ч. 2 ст. 22 названного закона, прокурор или его заместитель требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности. Помимо уголовной и административной

ответственности, законодательством предусмотрена дисциплинарная ответственность.

В соответствии со ст. 192 Трудового кодекса РФ предусмотрены следующие виды дисциплинарных взысканий, применяемые за совершение дисциплинарного проступка: замечание, выговор, увольнение по предусмотренным законом основаниям.

Таким образом, допустившие нарушение закона лица заслуживают проведения служебной проверки и рассмотрения вопроса об их привлечении к дисциплинарной ответственности при наличии соответствующих оснований (по усмотрению работодателя).

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 21, 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, принять действенные меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствовавших.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц за допущенные нарушения действующего законодательства при наличии соответствующих оснований, по усмотрению работодателя.

3. О дате и времени рассмотрения представления, результатах рассмотрения акта прокурорского реагирования и принятых мерах сообщить в прокуратуру Грачевского района в установленный законом месячный срок с представлением копии приказа о наказании виновных должностных лиц.

Прокурор района
советник юстиции

А.А. Житников



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

**ПРОКУРАТУРА
ГРАЧЕВСКОГО РАЙОНА**

ул. Ставропольская, д. 42, с. Грачевка,
Грачевский район, Ставропольский край,
Россия, 356250

№ 01.2021 7-75-2022



150836 825311

Заведующему муниципальным
казенного дошкольного
образовательного учреждения
«Детский сад № 6»
с. Грачевка Грачевского района

Паршиковой С.В.

ПРОТЕСТ
на положение о контрактном
управляющем МКДОУ

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения законодательства об образовании, о закупках и о противодействии коррупции, в образовательных учреждениях округа, в ходе которой установлены нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ) в муниципальном казенном дошкольном образовательном учреждении, в котором утверждено Положение контрактном управляющем, которое противоречит действующему федеральному законодательству.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок урегулированы Законом № 44-ФЗ.

Пунктом 15 ч. 3 ст. 28 и ст. 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определено, что к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для организации питания обучающихся и работников образовательной организации. Согласно ст. 41 Закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя организацию их питания.

Соответственно, питание в образовательных учреждениях организуется посредством проведения торгов и заключения муниципальных контрактов в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). При этом нарушение этого порядка может повлечь за собой расторжение контрактов и срыв поставок продуктов питания, что в свою очередь повлечет нарушение прав несовершеннолетних учащихся.

АРГ № 014672 *

Прокуратура Грачевского района
Ставропольского края
№ 7-75-2022/Прлп20-22-20070009

В соответствии с п.п. 5, 7, 7.1, 8, 9, 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, к которым в том числе отнесены:

- отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

- отсутствия у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит, которые реструктурированы в соответствии с законодательством РФ, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика не принято;

- участник закупки – юридическое лицо, в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не должно быть привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

- отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц – участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, – участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками

по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

- участник закупки не является офшорной компанией.

Кроме того, в требовании «неприостановления деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» исключено условие «на дату подачи заявки на участие в закупке», а также исключено в полном объеме требование проверки «правомочности участника закупки заключать контракт» (п.п. 2, 4 ч. 1 ст. 31).

В образовательной учреждении, являющейся субъектом правоотношений, урегулированных Законом № 44-ФЗ, утверждено Положение, в котором определены его функции (обязанности) и полномочия, связанные с организацией закупочной деятельности.

Вместе с тем, в Положении не предусмотрены обязанности контрактного управляющего при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществлять проверку соответствия участника закупки требованиям, указанным в п.п. 5, 7, 7.1, 8, 9 и 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, а также не исключены излишне вмененные п.п. 2, 4 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, что создает условия для манипуляции в плане предоставления определенных преференций, что противоречит п.п. 2, 6 ст. 3, п. 1 ст. 7 Закона № 273-ФЗ, в соответствии с которым законодательство о противодействии коррупции основывается на принципах законности приоритетного применения мер по предупреждению коррупции, а также не отвечает основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия, в части проведения единой государственной политики в области противодействия коррупции.

В связи с изложенным, указанное Положение подлежит приведению в соответствие с действующим законодательством.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 9.1, 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Внести изменения в Положение «О контрактном управляющем» МКДОУ Детский сад № 6 в соответствии с требованиями Федеральных законов от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, для чего заблаговременно

уведомить прокурора о времени и месте его рассмотрения, а о результатах рассмотрения незамедлительно сообщить в прокуратуру района в письменной форме.

Прокурор района
советник юстиции



А.А. Житников