



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА
ГРАЧЕВСКОГО РАЙОНА
ул. Ставропольская, 42, с. Грачевка,
Грачевский район, Ставропольский край,
Россия, 356250

23.01.2023 № 7-08-2023

№ №

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушении требований
федерального законодательства

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения законодательства об образовании, о закупках и о противодействии коррупции, в образовательных учреждениях округа, в ходе которой установлены нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ) в муниципальном казенном дошкольном образовательном учреждении, в котором утверждено Положение контрактном управляющем, которое противоречит действующему федеральному законодательству.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок урегулированы Законом № 44-ФЗ.

Пунктом 15 ч. 3 ст. 28 и ст. 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определено, что к компетенции образовательной организации в уставленной сфере деятельности относятся создание необходимых условий для организации питания обучающихся и работников образовательной организации. Согласно ст. 41 Закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя организацию их питания.

Соответственно, питание в образовательных учреждениях организуется посредством проведения торгов и заключения муниципальных контрактов в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). При этом нарушение этого порядка может повлечь за собой расторжение контрактов и срыв

поставок продуктов питания, что в свою очередь повлечет нарушение прав несовершеннолетних учащихся.

В соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, к которым в том числе отнесены: отсутствие обстоятельств, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, дедушка, бабушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика является:

- а) физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки;
- б) руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации, являющейся участником закупки;
- в) единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица, являющегося участником закупки. Выгодоприобретателем для целей настоящей статьи является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества.

Указанные изменения закона вступили в силу с 01.01.2023.

В образовательной учреждении, являющейся субъектом правоотношений, урегулированных Законом № 44-ФЗ, утверждено Положение, в котором определены его функции (обязанности) и полномочия, связанные с организационной деятельностью.

Вместе с тем, в Положении не предусмотрены обязанности контрактного управляющего при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществлять проверку соответствия участника закупки требованиям, указанным в п.п. 9 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, в том числе не указан круг ответственных и лиц, находящихся в свойстве с должностным лицом заказчика, что создает условия для манипуляции в плане предоставления определенных преференций, что противоречит п.п. 2, 6 ст. 3, п. 1 ст. 7 Закона № 273-ФЗ, в соответствии с которым законодательство о противодействии коррупции основывается на принципах законности приоритетного применения мер по предупреждению коррупции, а также не отвечает основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия, в части проведения единой государственной политики в области противодействия коррупции.

Причины и условия выявленных нарушений законодательства подлежат незамедлительному устранению.

Прокуратура Грачевского района
Ставропольского края
№ 7-08-2023/Протп16-23-30070069

Согласно ч. 1 ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор при осуществлении своих полномочий вправе требовать от руководителей и должностных лиц поднадзорных органов, к которым также относятся и судебные приставы, проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

В силу требований ч. 2 ст. 22 названного закона, прокурор или его заместитель требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности. Помимо уголовной и административной ответственности, законодательством предусмотрена дисциплинарная ответственность.

В соответствии со ст. 192 Трудового кодекса РФ предусмотрены следующие виды дисциплинарных взысканий, применяемые за совершение дисциплинарного проступка: замечание, выговор, увольнение по предусмотренным законом основаниям.

Таким образом, допустившие нарушение закона лица заслуживают проведения служебной проверки и рассмотрения вопроса об их привлечении к дисциплинарной ответственности при наличии соответствующих оснований (по усмотрению работодателя).

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 21, 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

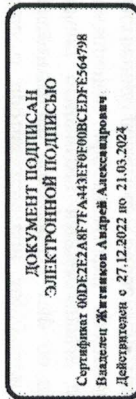
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, принять действенные меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствовавших.

2. За ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, повлекшие выявленные нарушения действующего законодательства, рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц при наличии соответствующих оснований и по усмотрению работодателя.

3. О дате и времени рассмотрения представления, результатах рассмотрения акта прокурорского реагирования и принятых мерах сообщить в прокуратуру Грачевского района в установленный законом месячный срок с представлением копии приказа о наказании виновных должностных лиц при наличии оснований для привлечения к дисциплинарной ответственности.

Прокурор района
советник юстиции

А.А. Житников



С.П. Тумасян, тел. 4-13-73